

专家访谈系列一：

方创琳教授，中科院地理所

新型城镇化战略转型

城镇化战略从 80 年代提出来，经过地理学家的努力，上升到了国家战略。从 2000 年一直到现在，国家都把新型城镇化作为国家发展的重大战略，坚定不移地实施新型城镇化的战略路径。中央政府在 2013 年年底召开了首次城镇化工作会议，会议明确提出中国城镇化要实现转型发展，要走具有中国特色的高效低碳绿色环保的城镇化发展道路。这样跟你们讲的城镇化的生态转型，城镇化的制度转型，城镇化的绿色转型，都是不谋而合的。在 2015 年，中央又召开了一次城市工作会议，明确地提出了城镇化发展要遵循阶段性规律。在城镇化发展初期，我们可能不强调生态转型，发展到中期或者成熟阶段的时候，我们强调城市化的绿色转型。国家给予了绿色转型非常高的重视。国家新型城镇化规划明确的提出来，要推进农业人口市民化，而且把城市群作为推进国家新型城镇化的主体。这一系列过程都体现出国家对推进新型城镇化，对城镇化转型给予了非常高的关注。

发展模式转型

在发展模式方面要转型，就是四高一低型的城镇化转为四低一高型的城镇化。传统的城镇化叫四高一低，就指的是高资源消耗，高经济增长，高碳排放，高环境污染，最后的综合效益低。中国过去的粗放型经济发展模式，过去中国城镇化是以牺牲大量的资源环境和破坏生态环境为代价，所以我们叫四高一低型的城镇化。这种城镇化是一种不健康的城镇化，也是不绿色不生态的城镇化。那么未来要转成四低一高型的城镇化，低资源消耗，低碳排放，低速经济增长和高综合效益。这种绿色城镇化，是我们所追求的目标。通过这种形式，我们推进大都市地区实现绿色发展才有可能。

中国城市发展方针

中国城市发展方针过去叫做严格控制大城市，合理发展中等城市，积极发展小城市。现在新的城市发展方针是，以城市群为引导，构建大中小城市与小城镇协调发展的新的城镇化发展格局，而且明确提出来严控两大，激活两小的思路。严控两大就是严格控制超大城市和特大城市，他的建设和用地的规模；激活两小，就是要把小城市和小城镇作为推进绿色生态城镇化发展的重要的承载地。只有这样，你才能够解决城市病。城市病问题少了，这个城市就绿色了，就生态了。北京为什么要提出建设国际一流的生态和谐宜居之都？生态宜居之都就是强调，一个城市发展的最终目标就是建设生态城市。海绵城市，绿色城市，低碳城市，都是实现绿色生态城市的一个方面。做的好多规划，规模生态叫生态软件园，环保新城产业园，咸宁那个叫做先进生态城市总体规划，我们都得用的生态的概念。因为生态对一个城市来讲太重要了。生态资本就是最大的资本，我们只有通过这个城市的生态资本，来创造他的生产资本，提升他的生活资本，这个城市的三生空间，才能够取得

和谐统一。所以城市里面的生态要素会越来越重要。实现中国城市和城镇化的生态转型，肯定是未来发展的一个战略方向，但是也是一个长期的方向，因为这个过程是一个漫长的过程。

生态环保转型

生态城市是我们未来建设的唯一选择，把生态城市，生态型的城镇化，作为未来城镇化的最终目标，其他的都是手段。绿色城镇化是一个综合性的概念，包括了绿色经济，绿色产业，绿色的国民经济体系，我们要推动未来经济社会活动的生态化和绿色化，要构建绿色现代化的实验区，包括绿色的能源体系，绿色的生态体系，绿色的环保体系，绿色的交通体系，都属于绿色的城镇化。

中国城镇化的总体发展方向

未来城市发展，未来国家新型城镇化发展的八大方向，就是**高效**-经济可持续发展、**低碳**-减排可持续发展、**生态**-生态可持续发展、**环保**-环境可持续发展。下面还有一个**节约**就是资源可持续发展，另外一个还有**绿色**-绿色可持续发展，(创新-动力可持续发展)还有**智慧**-知识可持续发展，还有**平安**-社会可持续发展。